

Datatilsynet
Postboks 458 Sentrum
0105 OSLO

Deres ref

Vår ref
22/5955-2

Dato
6. januar 2023

Tildelingsbrev 2023 og revidert Hovedinstruks - Datatilsynet

1. Innledning

Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) viser til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2022–2023) for Kommunal- og distriktsdepartementet, jf. Innst. 16 S (2022–2023) vedtatt 15. desember 2022.

Departementet gir i tildelingsbrevet Datatilsynet fullmakt til å disponere utgifts- og inntektsbevilgningene for 2023, jf. reglement for økonomistyring i staten § 7. I brevet fastsetter også departementet krav til Datatilsynet og delegerer fullmakter.

Sammen med tildelingsbrevet legger Hovedinstruksen rammene for Datatilsynets virksomhet i 2023. Revidert Hovedinstruks ble fastsatt 28. desember 2022 og trer i kraft 5. januar 2023. Revidert Hovedinstruks ligger vedlagt.

Vi ber Datatilsynet ta opp eventuelle uklarheter så snart som mulig.

2. Overordnede prioriteringer og utfordringer

Digitale tjenester og produkter er blitt svært viktig for tjenesteleverandører i både offentlig og privat sektor. Bruk av slike tjenester genererer enorme informasjonsmengder om den enkelte. Informasjonen er verdifull, og nødvendig, i produksjon og utvikling av svært mange tjenester. Enkel og rimelig tilgang til enorme mengder data kan likevel utfordre personvernet og svekke innbyggernes tillit til at personvernet ivaretas. En god nasjonal strategi og retningslinjer for personvern og digitalt privatliv, kan bidra til forståelse for personvern som en grunnleggende rettighet og verdi. Personvernet bør ses i et helhetlig perspektiv. Det offentlige må gå foran og sikre gode løsninger og avhjelpe skjev maktbalanse der dette er et hinder for godt personvern.

Digitale tjenester er effektivt både for innbyggerne, næringslivet og forvaltningen. Stabile, pålitelige og personvernvennlige systemer er grunnleggende for innbyggernes vilje til elektronisk samhandling med både forvaltningen og næringslivet. Det er særlig viktig å sikre at barn, unge og andre sårbare grupper ivaretas i dette bildet. Alle må kunne bruke digitale tjenester uten frykt for at personvernet krenkes. Det er derfor nødvendig å fortsette arbeidet for at de som behandler personopplysninger skal kjenne regelverket og forstå viktigheten av å iverksette tiltak for å etterleve reglene.

Et stort antall utenlandske aktører er involvert i behandling av personopplysninger som ledd i norske innbyggers bruk av digitale tjenester. Internasjonalt personvernregelverk har stor betydning også for norske innbyggere og virksomheter. Personopplysningsregelverket forutsetter et betydelig samarbeid mellom europeiske personvernmyndigheter. Både europeisk og annet internasjonalt personvern samarbeid er avgjørende for at vi skal lykkes med å ivareta norske innbyggers personvern og sikre godt personvern internasjonalt.

3. Mål for 2023

Hovedmålet på personvernområdet er et godt personvern for alle. I dette ligger at både innbyggere, virksomheter, organisasjoner og offentlig forvaltning skal kjenne og etterleve personvernregelverket. Innbyggerne skal settes i stand til å ivareta eget personvern. Regjeringen vil beskytte innbyggerne mot digital overvåkning og påvirkning og stille strengere krav til private selskapers deling av data. Økt digitalisering gir store personvernutfordringer, og den teknologiske utviklingen kan utfordre viktige personvernhensyn. Regjeringen vil sikre at den økende bruken av personopplysninger i både offentlig og privat sektor skjer innenfor rammen av det europeiske personvernregelverket (GDPR). Gjennom den kompetanse og myndighet og de oppgaver som følger av lov om behandling av personopplysninger 15. juni 2018 nr. 38 (personopplysningsloven) §§ 20 og 21 og generell personvernforordning 2016/679 artikkel 55 til 59, har Datatilsynet, som fagmyndighet og tilsynsorgan, et særlig ansvar for å bidra til at dette målet nås.

3.1. Regulatorisk sandkasse for personvernvennlig innovasjon og digitalisering

Personvernregelverket er komplisert, og mange finner det utfordrende å etterleve. Regelbrudd kan sanksjoneres strengt. Mange er tilbakeholdne med å utnytte det potensielle handlingsrommet i personvernforordningen og personopplysningsloven i frykt for å overtre reglene og bli møtt med strenge sanksjoner. Dette kan hemme utvikling av nye tjenester som bruker personopplysninger. For å legge til rette for utvikling av innovative løsninger som bruker personopplysninger på en trygg og lovlig måte, stilles midler til rådighet for Datatilsynet for drift av en permanent ordning med regulatorisk sandkasse for personvernvennlig innovasjon og digitalisering. I sandkassen kan offentlige og private virksomheter få veiledning i utvikling av innovative og personvernvennlige teknologiske løsninger.

4. Andre forutsetninger og krav

4.1. Fellesføringer 2023

4.1.1. Oppfølging av tillitsreformen

Tillitsreformen er viktig for regjeringen, og departementet ønsker å gjennomføre konkrete piloter i våre sektorer som en del av reformen.

Datatilsynet skal legge til rette for dialog med tillitsvalgte og ev. brukerorganisasjoner om områder som kan være aktuelle for innovasjonsprosjekt/piloter. Målet med dialogen er at virksomheten skal foreslå og gjennomføre konkrete piloter innenfor reformens temaer.

Departementet vil komme tilbake til et nærmere spesifisert opplegg for hvordan Datatilsynet skal følge opp denne føringen og det videre arbeidet med piloteringen i departementets sektorer i 2023 og fremover. Ambisjonen er å gjennomføre tre til fem piloter innenfor KDDs sektorer i reformperioden.

4.1.2. Lærlinger

Statlige virksomheter skal ha lærlinger knyttet til seg, og antall lærlinger skal stå i et rimelig forhold til størrelsen på virksomheten. Det vises til krav til bruk av lærlinger i Datatilsynets Hovedinstruks pkt. 4.2.3. I tillegg ber vi om at Datatilsynet arbeider for å ta imot studenter i praksis i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen. I årsrapporten for 2023 skal Datatilsynet i tillegg rapportere følgende: Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antallet lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Datatilsynet skal også rapportere på arbeidet med å ta imot studenter i praksis. Dersom Datatilsynet ikke har oppfylt kravet, må det redegjøres for årsaken til dette og hva som er gjort for å oppfylle kravet.

4.1.3. Redusere konsulentbruken

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. Datatilsynet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Datatilsynet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, herunder om iverksatte tiltak og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i virksomheten hvor det benyttes konsulenter i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Virksomheten skal som en del av sin rapportering også gi en overordnet omtale av ev. kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

4.1.4. Desentralisert arbeid

Datatilsynet skal vurdere hvilke muligheter det har til å øke bruken av desentralisert arbeid, med det formål å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, som kan gi distriktpolitisk gevinst. Dette vil være særlig aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for allerede ansatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med mulighet for å tilhøre et lokalt kontorfellesskap der det er tilgjengelig. Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette begrunnes særskilt. Et eksempel på dette vil være dersom det medfører at virksomheten ikke kan levere godt på sine hovedoppgaver. Datatilsynets ledelse har ansvar for å legge rammene rundt hvordan økt bruk av desentralisert arbeid skal gjennomføres i virksomheten etter drøfting med ansatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Datatilsynet skal i årsrapporten for 2023 redegjøre for sin vurdering av mulighetene for desentralisert arbeid, omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. Dersom virksomheten har hatt økning i desentralisert arbeid eller dersom bruken har gått ned, skal det redegjøres særskilt for årsakene til dette.

5. Budsjettildelinger

5.1. Budsjettrammer 2023

I tråd med Stortingets vedtak tildeles utgifter for Datatilsynet i 2023 som følger:

Utgifter

Kap. 545	Datatilsynet	[tall i tusen kroner]
Post	Betegnelse	Budsjett 2023
01	Driftsutgifter	78 127
	Sum kap. 545	78 127

Budsjettet skal dekke drift av Datatilsynet og tilsynets løpende oppgaver. Midlene skal dekke blant annet husleie, lønn, ressurser til videreutvikling og drift av IKT-systemer, utvikling av digitale kommunikasjonsløsninger, informasjons- og kommunikasjonstiltak, kompetanseutvikling, deltagelse i internasjonalt personvernarbeid og lovpålagt samhandling med andre personvernmyndigheter.

Budsjettet inkluderer en økning på 7 mill. kroner som skal dekke kostnader ved permanent drift av en regulatorisk sandkasse for personvernvennlig innovasjon og digitalisering. 1 mill. kroner av midlene, som er rammeoverført fra Nærings- og fiskeridepartementet (NFD), er midlertidige, og varer til og med 2024. Videreføring av midlene etter 2024 er betinget av en evaluering av sandkassen med et resultat NFD finner tilfredsstillende.

Bevilgningen er, sammenlignet med fjoråret, redusert med 225 000 kroner som følge av endrede jobbreisevaner etter pandemien og 107 000 kroner som følge av at det i saldert

budsjett 2022 ble beregnet for mye i kompensasjon ved innføring av ny premiemodell i Statens pensjonskasse.

Departementet gjør oppmerksom på følgende i Prop. 1 LS (2022–2023) Skatter, avgifter og toll 2023, pkt. 5.1.4, siste avsnitt: «Det er satt av et sjablonmessig beløp som skal dekke økt arbeidsgiveravgift hos arbeidsgivere i offentlig sektor, se punkt 2.4.17 i Prop. 1 S Gul bok (2022–2023). I Revidert nasjonalbudsjett 2023 vil regjeringen komme tilbake til Stortinget med forslag til konkrete endringer på kapittel og post.»

Inntekter

Kap. 3545, post 01 Inntekter ved oppdrag er avvirket. Inntekter som gjelder overtredelsesgebyrer og tvangsmulkt skal føres på kap. 3545, ny post 85 Overtredelsesgebyr og tvangsmulkt.

6. Fullmakter

Departementet delegerer budsjettmessige fullmakter til Datatilsynet for budsjettåret 2023 som omtalt nedenfor.

I tillegg gjelder de administrative fullmaktene Datatilsynet har fått delegert i Hovedinstruksen.

6.1. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Fullmakten gis på de vilkår som fremgår av R-110 pkt. 2.3.

6.2. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Fullmakten gis for kap. 545, post 01 på de vilkår som fremgår av R-110 pkt. 2.2.

7. Rapportering og resultatoppfølging

7.1. Styringsdialog og rapportering gjennom året

Tidspunkter for etatsstyringsmøter og rapporteringer i 2023 framgår av styringskalenderen i vedlegg 1.

7.2. Årsrapport og årsregnskap

Datatilsynet skal sende årsrapporten for 2023 til departementet innen 8. mars 2024, med kopi til Riksrevisjonen. Årsrapporten skal tilfredsstillende kravene i Hovedinstruksen for Datatilsynet. Rapporten skal inneholde rapportering om måloppnåelse omtalt i dette tildelingsbrevet pkt. 3 Mål for 2023 og pkt. 4 Andre forutsetninger og krav, i tillegg til rapporteringskravene som følger av Hovedinstruksen.

For årsrapporten for 2022 skal Datatilsynet rapportere om iverksatte tiltak og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen om konsulentbruken. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder der Datatilsynet benytter konsulenter i vesentlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales i rapporten. Datatilsynet skal som en del av

rapporteringen også gi en omtale av eventuelle kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2022 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

Datatilsynet skal sende en korrekt, dekkende og komplett årsrapport til departementet. Årsrapporten skal ikke endres etter den er sendt til departementet, med mindre det er særskilte forhold som gjør det nødvendig.

8. Budsjettmessige forutsetninger

Datatilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2023 slik at virksomheten kan nå målene innenfor bevilgningene som stilles til disposisjon, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.

Datatilsynet kan ikke overskride utgiftsbevilgningene eller bruke dem til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5.

Datatilsynet har ansvaret for å iverksette tiltak slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningen. Departementet forutsetter at Datatilsynet rapporterer umiddelbart om vesentlige endringer i budsjettforutsetningene.

Med hilsen

Jan Hjelle (e.f.)
ekspedisjonssjef

Åste Marie Skullerud
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

Kopi m/vedlegg

Riksrevisjonen

Styringskalender for Datatilsynet for 2023

<i>Måned</i>	<i>Rapportering/møte</i>	<i>Tidspunkt</i>
<i>Januar</i>	Rapportering til statsregnskapet	januar 2023
<i>Februar</i>	Innspill til RNB 2023	17.2.2023
<i>Mars</i>	Årsrapport for 2022	10.3.2023
	Risikovurderinger jf. Hovedinstruksen pkt. 4.2.1 og 4.4.1	10.3.2023
<i>April</i>	Etatsstyringsmøte	13.4.2023
<i>Mai</i>	Innspill til rammefordeling 2024	2.5.2023
	Budsjett- og regnskapsstatus per 30.4 med prognose ut året	24.5.2023
	Innspill til Prop. 1 S (2022-2023)	22.5.2023
<i>Juni</i>		
<i>Juli</i>		
<i>August</i>		
<i>September</i>	Budsjett- og regnskapsstatus per. 31.8 med prognose ut året	15.9.2023
	Innspill til nysalderingen 2023	20.9.2023
<i>Oktober</i>		
<i>November</i>	Innspill til nye satsinger 2025	1.11.2023
	Innspill til innsparingstiltak 2025	1.11.2023
<i>Desember</i>	Innspill til konsekvensjustering (for 2025)	8.12.2023